

УДК 327

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

## РОЛЬ ДИАСПОРЫ В ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ ГОСУДАРСТВ

Айрапетова Р. А.

Для продвижения национальных интересов рядом стран формируется политика по взаимодействию с диаспорами для проведения публичной дипломатии. В работе рассматривается деятельность диаспор, предоставляющих политические перспективы для формирования внешней политики на родине и их взаимодействия за рубежом, способствуя не только взаимодействию с другими государствами, но и содействуя консолидации населения Родины.

**Ключевые слова:** «мягкая сила», публичная дипломатия, диаспоральная дипломатия, диаспора.

Диаспора в современных международных отношениях занимает уникальное место, оказывая воздействие на взаимодействие страны происхождения и принимающим государством. Диаспора, обладая транснациональным характером, обеспечивает основу для создания коммуникативных сетей, способствуя объединению людей сквозь границы и поколения. В связи с этим общинные структуры все чаще рассматриваются в качестве стратегических представителей страны происхождения в принимающем государстве. Основной целью исследования является изучение влияния фактора диаспоры на реализацию публичной дипломатии государствами. В ходе исследовательской работы были осуществлены задачи по выявлению особенностей и подходов к диаспоральной дипломатии государств; определению проблем при реализации публичной дипломатии представителями диаспор. В рамках исследования были применены методы анализа, описания, сравнения. При проведении работы были использованы статьи Евдокимова Е. В., Курносовой Л. С., Торреальба А. А. и др. экспертов в области публичной и диаспоральной дипломатии.

Традиционная дипломатия характеризуется официальным взаимодействием между правительствами, обычно за закрытыми дверями, в которых роли и обязанности участников международных отношений четко разграничены и определены. Тем не менее, в современном мире границы традиционных отношений оказались размытыми из-за вовлеченности множества субъектов. В связи с этим возрастает заинтересованность государств в использовании публичной дипломатии, когда страны пытаются распространить свое влияние не «жесткими» методами воздействия. Публичная дипломатия, термин, который был введен американским дипломатом Эдмундом Галлионом [9], является инструментом концепции мягкой силы. В научно - аналитической среде часто публичную дипломатию представляют синонимом мягкой силы, тем не менее в контексте работы отметим, что таковой она не является, представляя собой один из инструментов концепции наравне с национальным брендингом, культурной дипломатией и т.д. Публичная дипломатия направлена на расширение возможностей, способствуя сотрудничеству с отдельными личностями, группами лиц, целыми обществами. Публичная дипломатия способствует повышению уровня эффективности внешней политики государства благодаря комплексу мер, заключенных в воздействии на иностранную аудиторию, достижению отклика в обществе, а также продвижению культуры, образа мыслей, в свою очередь, государственных интересов [6].

Различные национальные государства находятся на стадии формирования и становления индивидуальных подходов взаимоотношений со своими общинами, определяя функции и политические возможности управлять и воздействовать на представителей своей страны, проживающих за пределами границ государства. При построении отношений с диаспорой, действия, которые предпринимаются страной происхождения, способствуют утверждению места диаспоры в стратегии публичной дипломатии государства. В современных международных отношениях все чаще государства делятся своими полномочиями с негосударственными субъектами, такими являются также общины.

В научной литературе отмечается, что в переводе с латинского диаспора означает «разбросанные семена». Определяют различные подходы к понятию диаспора, что подчеркивает сложность и многогранность понятия и концепции «диаспора». Согласно Ж. Тощенко

и Т. Чаптыковой, которые рассмотрели в своей работе диаспору, в качестве объекта социологического исследования, определили ряд характеристик, которые присущи общинам. Такими являются: пребывание этнической общности за пределами территории их происхождения; наличие национальной самобытностью, которые поддерживают и содействуют развитию народа; также наличие организационных форм функционирования (землячество, общественные, национально – культурные объединения, политические движения) [7]. Обращаясь к ряду других авторов, диаспору определяют как культурноотличительную общность на основе представления об общей родине, которые организуются на основе групповой солидарности и отношения к родине [2], либо как совокупность общин и этнических организаций, созданных для удовлетворения культурных и иных потребностей [4]. Таким образом, данные объединения, под воздействием социокультурной и этнополитической природы понятия, могут способствовать сохранению своей этнической и культурной идентичности и формированию идеализированного образа страны происхождения. Современные реалии международных отношений способствуют включению дополнения к понятию диаспора, используя его также по отношению к трудовым мигрантам [5].

Необходимо отметить, что исследования показывают наличие у диаспор жизненного опыта более чем одной нации, формируя уникальный взгляд на политику страны проживания и происхождения. Дипломатия диаспор является связующим звеном между руководством Родины и государством проживания, на которое необходимо распространить свое влияние, становясь помощником официальной дипломатии.

Определяют преимущества диаспор в реализации публичной дипломатии:

- Они служат «культурным посредником», преодолевая различия между странами;
- Диаспоры рассматривают как «магистраль связи», т.к. они выходят за пределы национальных границ и национальных средств массовой информации;
- Диаспора может выполнять политическую функцию, передавая политические ценности за пределы страны. [10]

Диаспоры, постоянно взаимодействуя друг с другом в пределах страны проживания, а также с населением государства, в которое они прибывают, формируют каналы связи, контактируя на особом транснациональном социальном уровне. Объединяющие факторы внутри диаспоры могут способствовать политической мобилизации, формированию собственной политической повестки на основе интересов собственных и страны происхождения, для дальнейшей их трансляции, что может влиять на межгосударственные отношения между странами проживания и происхождения. Фактор мобилизации на основе национальной принадлежности, любви к родине или религии способствуют достижению общих целей, применяя доступные ресурсы и возможности, будет ли это выражено в виде митингов или национально – культурных мероприятий.

На фоне преимуществ диаспор в реализации публичной дипломатии национальные государства сталкиваются с проблемой степени интеграции представителей своих общин в стране проживания. При исследовании индийской диаспоры как инструмент «мягкой силы» Индии отмечают, что для достижения успехов во внешней политике представителям индийских общин, в частности США, необходимо в большей степени быть американцами, чем индийцами [3]. Тем не менее, это приводит к снижению национальной и этнической идентичности.

Страны происхождения, реализуя внешнеполитические стратегии, обращая внимание на недооцененный потенциал общинных структур, формируют особые подходы к формированию публичной дипломатии. Проблематичность возникает с пониманием и формированием лояльности диаспоры по отношению к Родине для превращения ее в инструмент политического влияния путем различных нарративов, например, организации культурных мероприятий, национальных праздников или включение представителей диаспоры в выборы страны происхождения. Примером данного подхода является Китайская Народная Республика, которая определила политику взаимодействия с диаспорой. Представители власти Китая в своих выступлениях отмечают значимость китайского народа в проведении внешней политики КНР [1]. При поддержке государства многомиллионный народ осознанно принимает ответственность за процветание своего государства,

распространяет свои национальные ценности. Дипломатия диаспор на сегодняшний день способствует повышению привлекательности Родины в других государствах, но также содействует консолидации общества [8]. Диаспоральной дипломатии для влияния на общественность другой страны необходима сплоченная нация своего государства, которая будет способствовать продвижению национальных интересов.

Являясь одной из наиболее активных диаспор с точки зрения интереса к внутренним делам, случай с армянской диаспорой представляет собой хороший пример того, как правительство может сыграть важную роль в мобилизации своей диаспоры для улучшения имиджа страны [10].

Место армянской диаспоры, несмотря на включенность во внешнюю и внутреннюю политику Республики Армения, формируя различные группы влияния во многих странах мира, не определено. Армения и Диаспора находятся в состоянии переосмысления ролей в судьбах друг друга, проходя процесс столкновения и сотрудничества. Собственные политические интересы и самостоятельная деятельность диаспоры не являются новым явлением. Исследования в области изучения диаспор отмечают значительную степень политической включенности, которая имеет давнюю историю. Диаспоры могут не всегда делать то, что им говорят, или, когда они это делают, выходить за рамки намерений или ограничений дипломатической стратегии, которую пытается реализовать правительство. В настоящее время наблюдается проблема в становлении единого армянства, которое бы способствовало формированию единой стратегии публичной дипломатии. Это заключается в различных способах мобилизации и разделении на разнообразные группы и проведения мероприятий, которые могут противоречить друг другу. При проведении сравнительного анализа деятельности армянских общин России и США, которые являются наиболее крупными общинными структурами диаспоры, подтверждается отсутствие единой стратегии в деятельности диаспоры. Армянские общины России в целом являются в значительной степени неиспользованными в качестве ресурса диаспоральной дипломатии. Будучи значимым фактором развития армяно-российских отношений и имея потенциал связующего моста на межгосударственном уровне, в данных общинах не развита практика лоббирования государственных интересов исторической родины. При рассмотрении американо-армянской общины отмечается наличие

сформированных лоббистских структур, а также имеется опыт проведения мероприятий в рамках частных инициатив влиятельных представителей армянской диаспоры.

В данном контексте интересно рассмотреть пример Канады по объединению диаспоры. Для того чтобы извлечь выгоду из своей истории иммиграции и реэмиграции, со стороны руководства Канады в 2011 была запущена Глобальная гражданская программа [8]. Программа предназначена для использования умений и талантов различных групп населения как в Канаде, так и в других странах, ресурс, которых может способствовать улучшению глобальной деятельности государства. Глобальная гражданская программа направлена на то, чтобы побудить канадцев участвовать в международных проектах развития, направленных на развитие образования, активизации деятельности по поддержке молодежи, а также информирование общественности. Эта программа также поощряет участие молодежи из Канады и канадской диаспоры в обсуждениях между канадцами и молодыми лидерами из других стран мира с целью обмена знаниями и опытом по вопросам и проблемам развития.

Таким образом, в заключение статьи отметим, что в мировой практике формирования стратегии публичной дипломатии государств отмечается повышение уровня влияния диаспор. Диаспоральная дипломатия имеет уникальную природу, основанную под воздействием особенностей государства, а также фактором мобилизации (религии, национальной принадлежности, отношения к стране происхождения). Перед государствами стоит проблема натурализации общинных структур в принимающей стороне, что приводит к необходимости стран формировать политику взаимодействия с диаспорой для привлечения ее в качестве ресурса публичной дипломатии.

**ՄՓՅՈՒՌՔԻ ԴԵՐԸ ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԱՆՐԱՅԻՆ  
ԴԻՎԱՆԱԳԻՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ  
Աիրապետովա Ռ. Ա.**

Մի շարք երկրների կողմից ազգային շահերի առաջխաղացման համար ժամանակակից դարաշրջանում ձևավորվում է համայնքների ներկայացուցիչներին հանրային դիվանագիտության մեջ ընդգրկելու քաղաքականություն: Հանրային դիվանագիտության վրա սփյուռքի

ազդեցության գործոնի առանձնահատկությունը ընկած է տերմինի սահմանման հիմքում, որը տարափոխվում է՝ կախված հետազոտության դիտանկյունից: Ձևավորվող սփյուռքային համայնքները ունեն վերազգային բնույթ՝ ապահովելով հիմք հաղորդակցական կապերի ստեղծման համար, միացնելով մարդկանց սահմաններից և սերունդներից անդին: Համաշխարհայնացման, երկրների ներսում բախումների, պետությունների սոցիալ-տնտեսական անկայունության հետևանքով առաջացած միգրացիոն հոսքի աճը հանգեցնում է սփյուռքի ամրապնդմանը՝ որպես միջազգային հարաբերությունների ազդեցիկ դերակատարի: Սփյուռքը դառնում է ծագման երկրի և այդ երկրից դուրս գտնվող համայնքների միջև համագործակցության միջոց: Այսօր սփյուռքի ներկայացուցիչների գործունեությունը հասարակական դիվանագիտության շրջանակներում ոչ միայն նպաստում է այլ պետությունների հետ համագործակցությանը, այլև օգնում է համախմբել հայրենիքի բնակչությունը: Մեկ այլ երկրի հասարակության վրա ազդելու համար անհրաժեշտ է հայրենիքի բնակչության միասնություն, ինչը կօգնի խթանել ծագման երկրի ազգային շահերը: Հանրային դիվանագիտության միջոցով համայնքները տալիս են քաղաքական հեռանկարներ՝ ներքին քաղաքականությունը ձևավորելու և արտերկրում ներգրավվելու համար: Այսպիսով, սփյուռքը նպաստում է պետությունների արտաքին քաղաքականության խնդիրների լուծմանը, միջազգային ասպարեզում դիրքի և հեղինակության ամրապնդմանը:

**Բանալի բառեր.** փափուկ ուժ, հանրային դիվանագիտություն, սփյուռքի դիվանագիտություն, սփյուռք:

## THE ROLE OF DIASPORAS IN PUBLIC DIPLOMACY OF STATES

Airapetova R. A.

At present, countries are forming a policy to include diasporas in conducting public diplomacy to promote national interests. A specific feature of the influence of diasporas on public diplomacy is the problem of defining a term that varies depending on the angle of research. Emerging Diaspora has a transnational nature, providing the basis for the creation of communication networks of people across borders and generations. The increased migration flow caused by globalization, conflicts within countries, socio-economic instability of states, leads to the strengthening of the position of Diasporas as an influential actor in international relations. Diaspora, being committed, as

the country of residence and the country of origin, under the influence of the moral quality of responsibility become a unique way of interaction between different communities. Today, the activities of diasporas in the framework of public diplomacy promotes interaction with other states and helps to consolidate the population of the motherland. A solid population of motherland is necessary which helps promote the national interests of the country of origin and influence the public of another country. Through public diplomacy, communities provide political perspectives for shaping foreign policy at home and engaging abroad. Thus, Diaspora contributes to solving the problems of the foreign policy of states, strengthening its position and authority in the international arena.

**Keywords:** soft power, public diplomacy, diaspora diplomacy, Diaspora.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Евдокимов Е. В. «Народная дипломатия» КНР. Массовость как феномен китайской внешнеполитической пропаганды// Вестник МГИМО. 2011. № 3. С. 286.
2. Еханурова И.Р. Теоретические подходы к определению понятия «диаспора»// Вестник Бурятского государственного университета. №6, 2011 . С. 105. URL: [ <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-podhody-k-opredeleniyu-ponyatiya-diaspora> ]
3. Макаревич Г. Индийская диаспора как инструмент мягкой силы Индии и ее влияние на политику США// International Studies. 2019. URL: [ <http://internationalstudies.ru/indijskaya-diaspora-kak-instrument-myagkoj-sily-indii-i-ee-vliyanie-na-politiku-ssha/> ]
4. Курносова Л. С. Понятие диаспоры в социологическом дискурсе//Социология. Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия Социальные науки. Вып. 1(5). 2006. С. 237.
5. Осемян А. К. Концепции и характер диаспоры в классическом и современном виде//Социальная философия и проблемы обществознания Вестник Оренбургского государственного университета. №7(156). 2013. С. 69. URL: [ <https://cyberleninka.ru/article/v/kontsepty-i-harakteristiki-diaspory-v-klassicheskom-i-sovremennom-vide> ]



6. Торреальба А. А. Три основных подхода диаспоральной дипломатии во внешней политике// Актуальные проблемы экономики и права. Т.11. №2. 2017. С. 161.
7. Тощенко Ж. Т., Чаптыкова Т. И. Диаспора как объект социологического исследования// Социологические исследования. № 12. 1996. С. 35 -37.
8. CIGI Junior fellows policy brief. 2013. № 6// URL:[[https://www.cigionline.org/sites/default/files/no6\\_0.pdf](https://www.cigionline.org/sites/default/files/no6_0.pdf)]
9. Melissen J. The New Public Diplomacy Soft Power in International Relations.// Palgrave Macmillan. 2005. p.6
10. Xharra, B. and Wählisch. M.. Beyond Remittances: Public Diplomacy and Kosovo's Diaspora.// Pristina: Foreign Policy Club. 2012 URL: [[https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2108317](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2108317)]
11. Zaharna R. S. The 4th Quadrant of Public Diplomacy// e-international relations. 2012. URL:[<http://www.e-ir.info/2012/11/06/the-4th-quadrant-of-public-diplomacy/>]

**Сведения об авторе**

***Айрапетова Р. А.*** – аспирант

*Российско-Армянский (Славянский) университет*

*Эл. почта: [airapetova.ruzanna@gmail.com](mailto:airapetova.ruzanna@gmail.com)*

*Поступило в редакцию 08.10.2019*